

# Derecho Constitucional y Administrativo

## Lic. En Criminalística

### UNIDAD 4

**I.** Limitaciones permanentes: reglamentación: principio de legalidad y principio de razonabilidad. Poder de Policía. **II.** Limitaciones Excepcionales: emergencia en el derecho público: suspensión del ejercicio de las garantías: estado de sitio: causas, órganos que lo declaran, efectos. **III.** Defensa del orden democrático: artículo 36 de la C.N.

# **Derecho Constitucional y Administrativo**

**Lic. En Criminalística**

## **UNIDAD 4**

**Ghibaud y Barone  
Capítulo 7**

# Poder de Policía

Los derechos son *ontológicamente limitados*, porque son derechos de los hombres "en sociedad" y "en convivencia".

Ese carácter LIMITADO Y POR ENDE LIMITABLE haya razón de ser en la necesidad de un ejercicio armónico de los mismos

# Poder de Policía

# **Poder de Policía**

## **■ I. Límites a los derechos:**

**A.- Normales y permanentes:  
Reglamentación – art. 14 C.N. -. Poder de  
Policía: concepto, clases y caracteres.**

**B.- Anormales y transitorios: Emergencias  
constitucionales, clases. Estado de sitio:  
análisis art. 23 C.N.**

# Poder de Policía

- **A.- Normales y permanentes:**
- **Poder de Policía: art. 14 C.Nac.**
- **criterio restringido: moralidad, seguridad y salubridad públicas**
- **Amplio: bienestar general**

# Poder de Policía

- **.- Restringido: europea: seguridad, salubridad y moralidad públicas.**
- 
- **C.S.J.N. "Empresa Plaza de Toros" Fallos 7-152**
- **"Saladeristas J. Podestá" Fallos 31-274**

# Poder de Policía

- **.- Amplia: norteamericana:  
económico, bienestar general  
prosperidad**
- **C.S.J.N. "Ercolano c/Lanteri de  
Renshaw" 1922 en Fallos 136-170**

# Poder de Policía

## **Criterio "Amplio" (tradición norteamericana)**

Las materias que entran en el ámbito del poder de policía amplio ("broad and plenary") son múltiples: no sólo razones de seguridad, moralidad, orden público, sino también económicas, de prosperidad, de bienestar general, de salud y educación, confort, etc.

# Poder de Policía

## ■ Límites:

**Principio de legalidad: art. 19  
segunda parte C.N.**

**Principio de intimidad: art. 19  
primera parte C.N.**

**Principio de razonabilidad: art. 28  
C.N.**

# Poder de Policía

- **B. Anormales y transitorias:**

- **Emergencias constitucionales**

- **Art. 23: Estado de Sitio:**

- **causales, autoridad que lo declara, duración, extensión, efectos: general y excepcional**

# Poder de Policía

Al decir de la CSJN, "los derechos y garantías consagrados por la Constitución Nacional no son absolutos, y su ejercicio están sometido a las leyes que los reglamenten las que, si son razonables, no pueden impugnarse como inconstitucionales, dependiendo su razonabilidad de que se adecuen al fin perseguido por la reglamentación, que no ha de adolecer de una iniquidad manifiesta".

# Poder de Policía

## Situaciones de emergencia

**aumento de la capacidad restrictiva de los derechos por parte del Estado**

- **Emergencia:**

**Concepto: "situaciones anormales o casos críticos que, previsible o no, resultan extraordinarios y excepcionales"**

# Poder de Policía

**Caracteres:** transitorios, excepcionales, patología.

**Causas:** \* económicas, \* políticas, \* militares, \* sociales, \* naturales

**Remedios:** institutos de emergencia  
- medidas de prevención, seguridad,  
remedio para contener, atenuar o  
subsanan dichas emergencias.

# Poder de Policía

## ■ ESTADO DE SITIO: art. 23 C.Nac.

**Emergencias: ataque exterior o conmoción interior que pongan en peligro el ejercicio de la Constitución o de las autoridades....”**

**estado de sitio (art.23)**

**Efecto: \* parte orgánica: acrecienta el poder  
\* parte dogmática: aumenta la  
restricción de los derechos**

# Poder de Policía

## ■ **Autoridades que lo declaran:**

- **P. Legislativo: conmoción interior**
- **P. Ejecutivo con acuerdo del Senado: ataque exterior**

**Efectos:** “quedan suspensas allí las garantías constitucionales” **TEORÍAS**

**Atribuciones del P. Ejecutivo**

# Poder de Policía

- **II. Límites a la potestad del Estado respecto a las personas: principios de legalidad y de intimidad (art. 19 C.N.).**

## **A. Principio de legalidad.**

**Art. 19 (2da. parte)**

***nadie puede ser obligado a hacer lo que la ley no manda, ni privado de lo que ella no prohíbe.***

- 1. Constitución Nacional: ley suprema. (reforma de 1994)**

# **Poder de Policía**

**2. Despersonalización del poder.  
*no gobiernan los hombres sino la ley***

**3. Fin: seguridad individual (ley predetermina conductas debidas o prohibidas: si no está prohibido está permitido). Previsibilidad.**

**4. Ley: Congreso  
Ejecutivo y Judicial: basadas en ley.  
Tratados internacionales.  
Fuentes no estatales: contratos**

# Poder de Policía

**5. Zona de reserva legal: materias de exclusiva competencia legal: *contribuciones (arts. 75 inc.2, 99 inc. 3, 39, ¿76? C.N.).***

**6. Todo lo que no está prohibido está permitido (art. 18 1era.parte C.N.).  
(conducta que no está tipificada como delito en una ley).**

**Ambito de LIBERTAD JURIDICA**

# Poder de Policía

## 7. Principio de razonabilidad.

(art. 28 C. Nac.)

**Ley justa, constitucional**

**Contenido material de justicia**

**Valor Justicia**

***Nadie puede ser obligado a hacer lo que la ley JUSTA (o razonable) no manda, ni privado de lo que la ley JUSTA (o razonable) no prohíbe.***

# **Poder de Policía**

## **8. Arbitrariedad: no hay razonabilidad**

**art. 43 primera parte C. Nac.**

**Actos de los poderes Legislativo,  
Ejecutivo y Judicial: razonables**

## **9. Art. 28 C.N. "alteración"**

## **10. Medios sean adecuados a los fines**

# Poder de Policía

## ■ C. Principio de intimidad.

**Art. 19 (primera parte) C. Nac.**

***las acciones privadas de los hombres que de ningún modo ofectan al orden y a la moral pública, ni perjudicen a un tercero, están sólo reservadas a Dios, y exentas de la autoridad de los magistrados.***

**Libertad de intimidad**

# Poder de Policía

## 1. Acciones privadas: zona de reserva personal.

- Interioridad

- Exteriorización de acciones.  
(creencia y culto)

- Vida privada - Vida familiar o doméstica

(sentimientos, hábitos, costumbres, relaciones familiares, situación económica, creencias religiosas, salud física y mental, integridad, propia imagen, ideas políticas, etc.)

# **Poder de Policía**

## **2. Ponzetti de Balbín (1984).**

### **3. Proyecciones**

- libertad religiosa y de conciencia**
- secreto profesional, periodistas**
- secreto fiscal**
- inviolabilidad del domicilio, papeles privados ¿mails? ¿teléfono?**
- menores**
- derecho a ser “diferentes” (indígenas)**

# Poder de Policía

## 4. Garantía: habeas data (art. 43, 3er. p.)

***Toda persona podrá interponer esta acción para tomar conocimiento de los datos a ella referidos y de su finalidad, que consten en registros o bancos de datos públicos, o los privados destinados a proveer informes, y en caso de falsedad o discriminación, para exigir la supresión, rectificación, confidencialidad o actualización de aquellos. No podrá afectarse el secreto de las fuentes de información periodística.***

# **Poder de Policía**

## **EVOLUCION DE LA JURISPRUDENCIA - CSJN- PODER DE POLICIA**

**PRIMERA ETAPA: salubridad-moralidad-seguridad.**

- **1869 “Bonorio en representación de empresa Plaza de Toros vs. Gobierno de Buenos Aires”**
- **14/5/1887 “Saladeristas, Santiago, José y Jerónimo vs. Provincia de Buenos Aires”**

# Poder de Policía

## ■ **SEGUNDA ETAPA: limitación de la libertad contractual**

### ■ **28/4/1922: “Ercolano vs. Lanteri de Renshaw”**

- **Se impugnaba la constitucionalidad de una ley de alquileres que al congelar por dos años el precio de los mismos, restringía la libertad contractual y la propiedad**

### ■ **12/7/1934: “Avico vs. De la Pesa”**

- **A través de una ley se fija un tope a los intereses de las hipotecas de un 6% anual para estimular la compra de propiedad para alquilar en lugar de intervenir en hipotecas. El demandado cuestionó la medida porque había convenido con anterioridad el 9% de intereses y se basó en que los derechos emergentes de un contrato ingresan al patrimonio como propiedad y las leyes nuevas deben respetar esos derechos adquiridos. La Corte dijo que la ley era válida porque la propiedad tiene un fin social: cuando hay gravedad institucional o crisis se puede aplicar leyes nuevas a derecho adquiridos en salvaguarda del interés público**

# Poder de Policía

- **TERCERA ETAPA (1934-1944): Intervención estatal en los derechos individuales de contenido económico. Se imponen cargas**
  - **Cía. Swift de La Plata y otras vs. Nación**
    - **La Corte convalidó, en aras al control del comercio de carnes, una ley que autorizaba al PEN a pedir informe sobre la contabilidad a los frigoríficos.**
  - **Frigorífico Anglo SA vs. Nación**
    - **Se obligaba al frigorífico a clasificar el ganado antes de comprar o vender y a notificárselo al Ministerio, para efectuar un control de las operaciones, las cuales no debían quedar sujetas al libre juego de la oferta y demanda**
  - **Inschauspe Hnos. vs. Junta Nacional de Carnes**
    - **La Corte consideró que era constitucional la ley 11.747 que creaba la Junta Nacional de Carnes ( a la cual debían asociarse en forma compulsiva los ganaderos) y que imponía una contribución del 1,5% del precio de venta del ganado. La finalidad es para comunidad, combatir el monopolio y abaratar el consumo interno y la exportación**

# Poder de Policía

- CUARTA ETAPA: Consolidación de la postura amplia

- 1960 “Cine Callao”

- **La Corte no puede pronunciarse sobre el mérito o eficacia de los medios elegidos por el legislador para alcanzar los fines propuestos, sólo debe verificar que los derechos afectados no sean desnaturalizados por la ley y que ésta guarde cierta proporcionalidad con los fines a alcanzar.**
- **El poder de policía puede dictar leyes con la finalidad de evitar los daños económicos y sociales que genera la desocupación**

# Poder de Policía

## ■ QUINTA ETAPA: P. P. DE LA EMERGENCIA

- **27/12/1990: “Peralta, Luis Arcenio vs. Estado Nacional”**
- **12/3/2002 : “Smith”.**
  - **Si bien es cierto que acontecimientos extraordinarios habilitan remedios extraordinarios, los mecanismos ideados para superar la emergencia están sujetos a un límite y éste es su razonabilidad, con la consiguiente imposibilidad de alterar o desvirtuar en su significación económica el derecho de los particulares**
- **26/10/2004:”Bustos, Alberto Roque y otros vs. E.N.”**
  - **No hay violación del art. 17 de la Constitución Nacional cuando por razones de necesidad se sanciona una norma que no priva a los particulares de los beneficios patrimoniales legítimamente reconocidos ni les niega su propiedad y sólo limita temporalmente la percepción de tales beneficios o restringe el uso que pueda hacerse de esa propiedad.**
- **27/12/2006: “Massa, Juan Agustín vs. EN”**
  - **Al resolverse que la entidad bancaria debe abonar a la actora su depósito convertido a pesos, a la relación de \$ 1,40 por cada dólar, ajustado por el CER, más los intereses calculados a la tasa del 4% anual -no capitalizable-, la aplicación de la normativa de emergencia no ocasiona lesión al derecho de propiedad de la actora.**