

Universidad Nacional de Cuyo

Facultad de Derecho

Derecho Público Provincial y Municipal

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

*Sistema Político y Constitucional de
Mendoza*

UNIDAD TEMATICA IX

**EL REGIMEN MUNICIPAL EN LAS PROVINCIAS Y
EN MENDOZA**

Bibliografía Unidad 9

- Abalos, María Gabriela; El régimen municipal en el Derecho Público Provincial Argentino. Principales aspectos; en Pérez Guilhou, Dardo y otros; Derecho Público Provincial y Municipal; Tomo I, 2° Edición Actualizada; Instituto Argentino de Estudios Constitucionales y Políticos; LA LEY, Buenos Aires, 2003.
- Valenzuela, Edgardo; Comunidad local y Municipio; Revista Científica de la Universidad Nacional de La Rioja Año 13 – No 3 – Diciembre 2012
- Montbrun, Alberto; La problemática municipal de Mendoza y la manipulación del concepto de autonomía; Revista RyD República y Derecho; Vol I (2016); Facultad de Derecho, Universidad Nacional de Cuyo

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

Municipio urbano o criterio sociológico

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

En Argentina y en el mundo predominan los criterios sociológicos

“Comunidad natural con vida propia e intereses específicos”

“Comunidad natural fundada en la convivencia”

“Comunidad con vida propia”

Córdoba, Río Negro, Santiago del Estero, San Luis, Tierra del Fuego, Salta, Santa Fé (*)

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

ASENTAMIENTO POBLACIONAL: POBLACION MINIMA

Catamarca, Corrientes, La Pampa, Neuquén	500
Chubut	500 (electores)
Formosa, Santa Cruz	800
Entre Ríos, San Luis, Salta	1000
Chaco	1500
Córdoba, Río Negro, San Juan, Santiago del Estero Tierra del Fuego	2000

MUNICIPIO URBANO Y CATEGORIZACION

Catamarca	que puedan o no dictar carta orgánica según ley
Córdoba	Comunidad natural basada en la convivencia, mas de 10.000 (ciudades) y de 2000 a 10.000
Corrientes	más de 15.000, 5.000 a 15.000, 500 a 5.000;
Chaco	más de 20.000, 5.000 a 20.000, hasta 5.000;
Chubut	más de 4.000, de 500 a 4.000;
Entre Ríos	más de 5.000, de 1.500 a 5.000; J, más de 20.000, más de 3.000 y menos de 3.000 con gobierno de comisión;
Misiones	tres categorías según ley
Neuquén	más de 5.000, 1.500 a 5.000, 500 a 1500
Salta	más o menos de 10.000
San Juan	más de 30.000, más de 10.000, más de 2.500
San Luis	más de 25.000, más de 1.500, menos de 1.500 (comisión)
S. del Estero	más de 20.000, 9.000 a 20.000, 2.000 a 9.000
Santa Fe	municipio si tiene más de 10.000, si no comunas
Tierra del Fuego	más de 10.000 carta orgánica

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

- ❑ En el modelo de municipio urbano o criterio sociológico la identificación entre municipio y comunidad local es total**

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

- Municipio urbano o criterio sociológico**
- Municipio departamento**

Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

Buenos Aires	◀	Municipio “partido” o “departamento”
San Juan (*)	◀	
La Rioja	◀	
Mendoza	◀	

División administrativa del territorio en “departamentos” o “partidos” que abarcan muchas ciudades, pueblos y villas en su interior. Hay un solo municipio y las autoridades residen generalmente en la ciudad principal, denominada “villa cabecera” y extienden su jurisdicción a todo el territorio.

Unidades de gobierno local en Argentina

	Población	1°	2°	3°	Otro	Total
Buenos Aires	12.594.794	134				134
Catamarca	264.234	20			14	34
Cordoba	2.766.683	37	212		179	428
Corrientes	795.594	11	15	39	1	66
Chaco	839.677	8	24	36		68
Chubut	357.189	6	17		22	45
Entre Rios	1.020.257	30	37			67
Formosa	398.413	2	6	19	10	37
Jujuy	512.329	21			39	60
La Pampa	259.996	58			21	79
La Rioja	222.729	18				18
Mendoza	1.412.481	18				18
Misiones	788.915	14	36	25		75

Unidades de gobierno local en Argentina

	Población	1°	2°	3°	Otro	Total
Neuquen	388.833	11	9	14	16	50
Rio Negro	506.672	38				38
Salta	866.153	16	43			59
San Juan	528.275	6	5	8		19
San Luis	286.458	18			46	64
Santa Cruz	159.839	14				14
Santa Fe	2.798.422	2	46		315	363
S. del Estero	671.988	5	5	18	43	71
T. del Fuego	69.369	2			1	3
Tucuman	1.142.105	5	9	5	93	112
TOTAL		705	253	164	800	1922

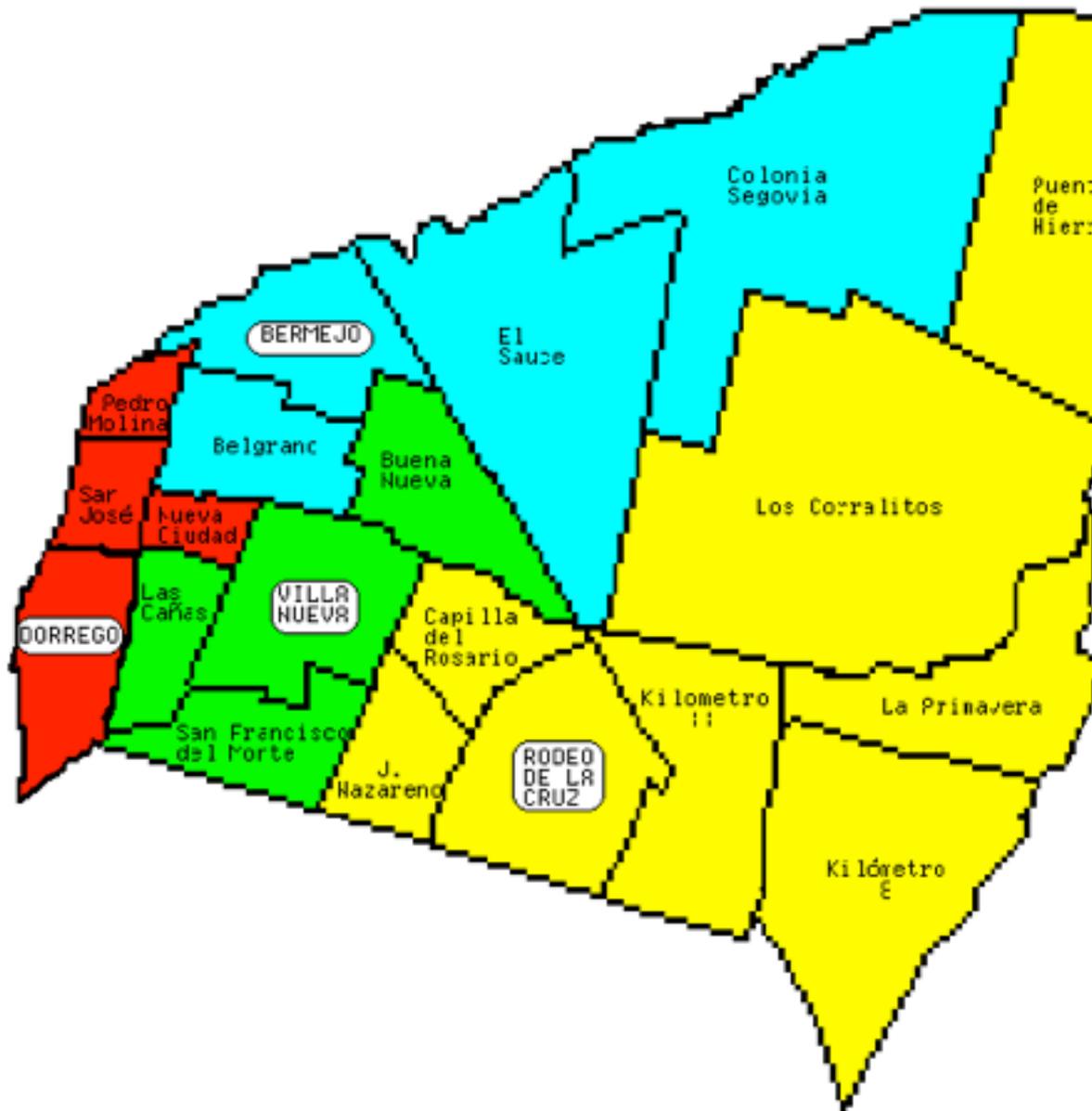
La categoría “otro” incluye comunas, municipios rurales, comisiones de fomento y comisiones municipales

Fuente: IFAM, marzo de 1998

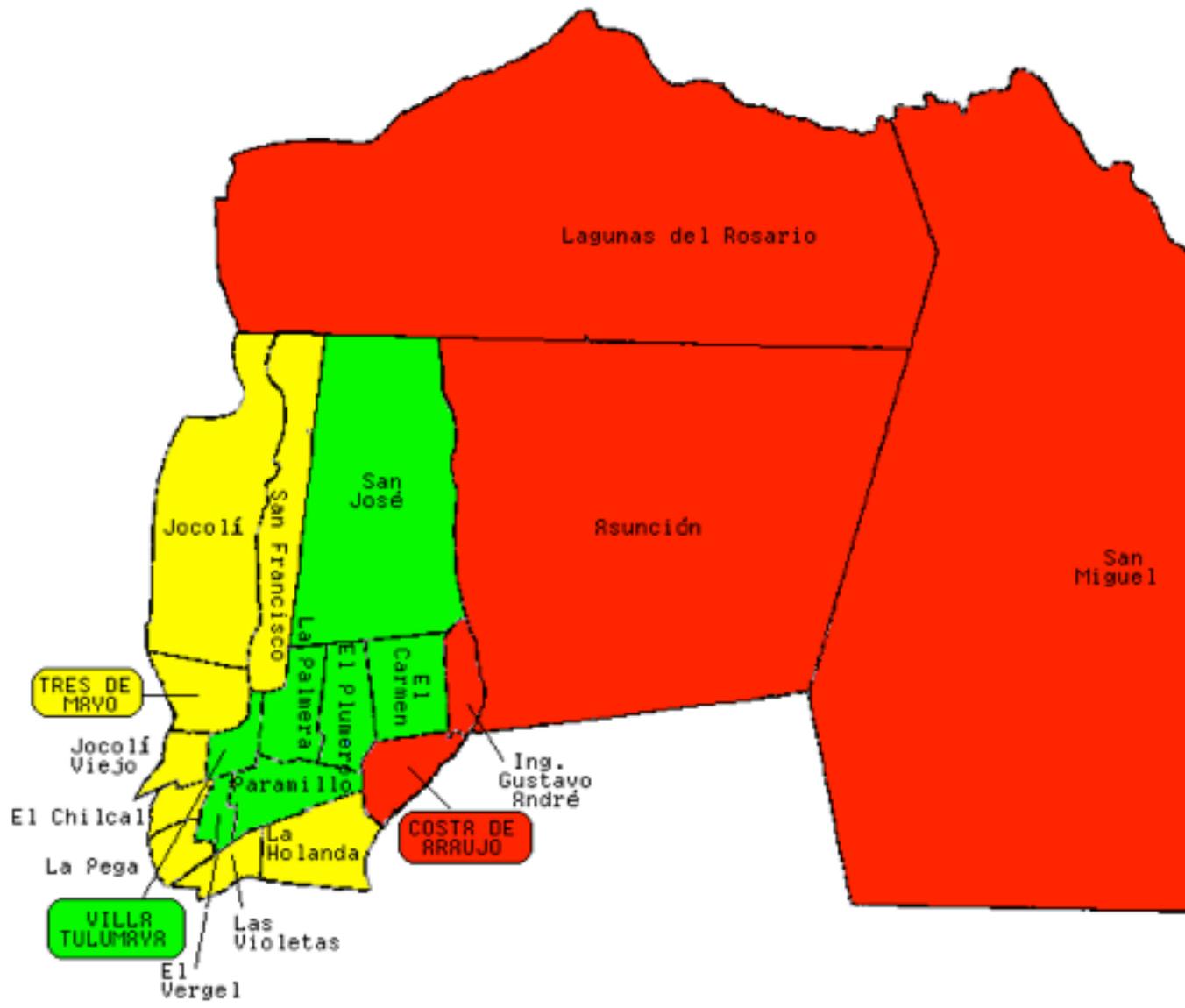
Criterios para la determinación de la extensión territorial del municipio

Consecuencias del modelo departamental

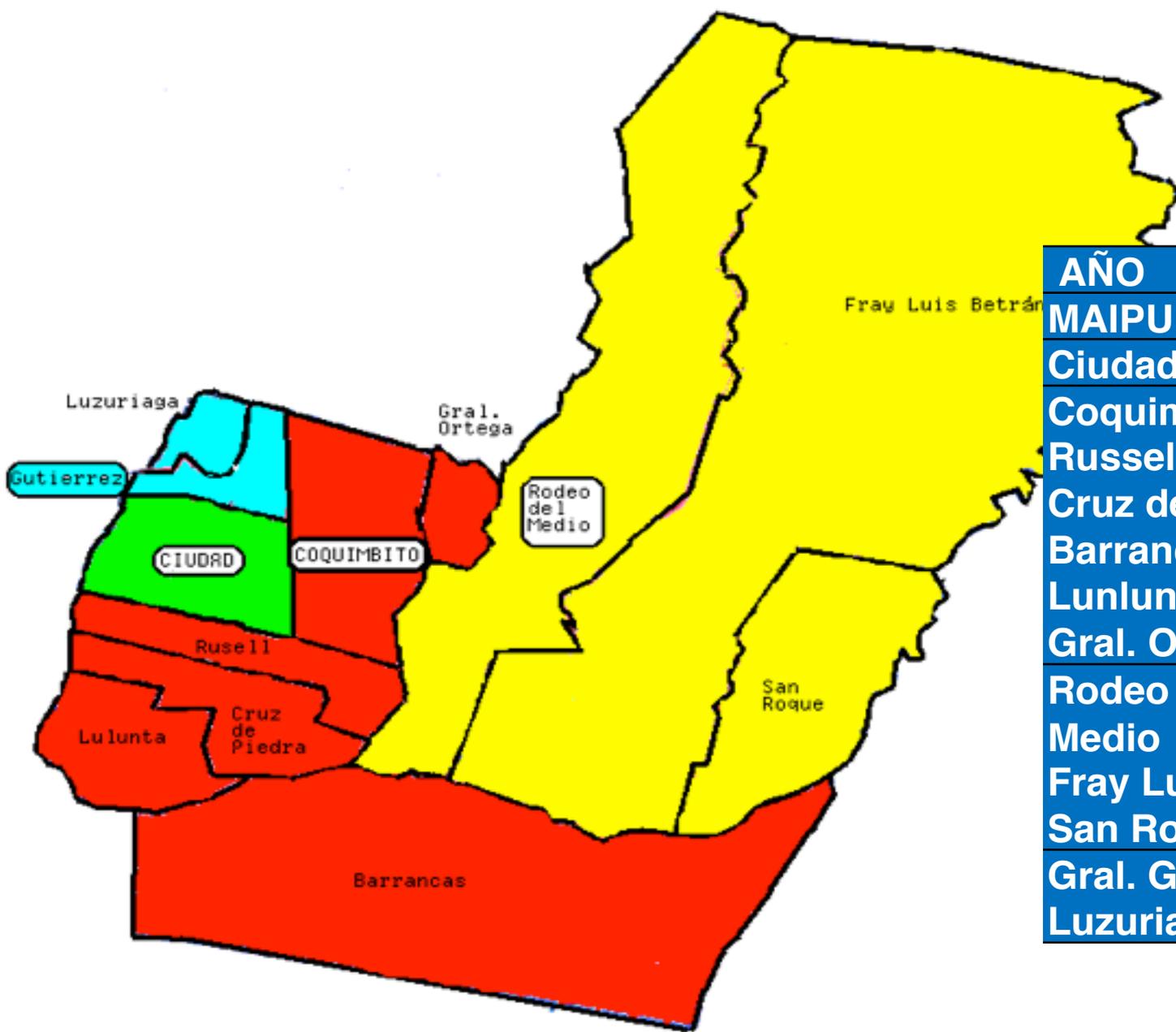
- No hay un concreto, real y efectivo poder de los ciudadanos para resolver las cuestiones de su propio territorio**
- Los delegados no tienen poder propio y no responden al colectivo social sino al intendente**
- Las ciudades principales tienden a expropiar representación**
- Las ciudades principales tienden a ser priorizadas en el acceso a mejores servicios**
- Se pueden verificar procesos de expropiación de recursos**
- No existe nada parecido a una “autonomía municipal”**



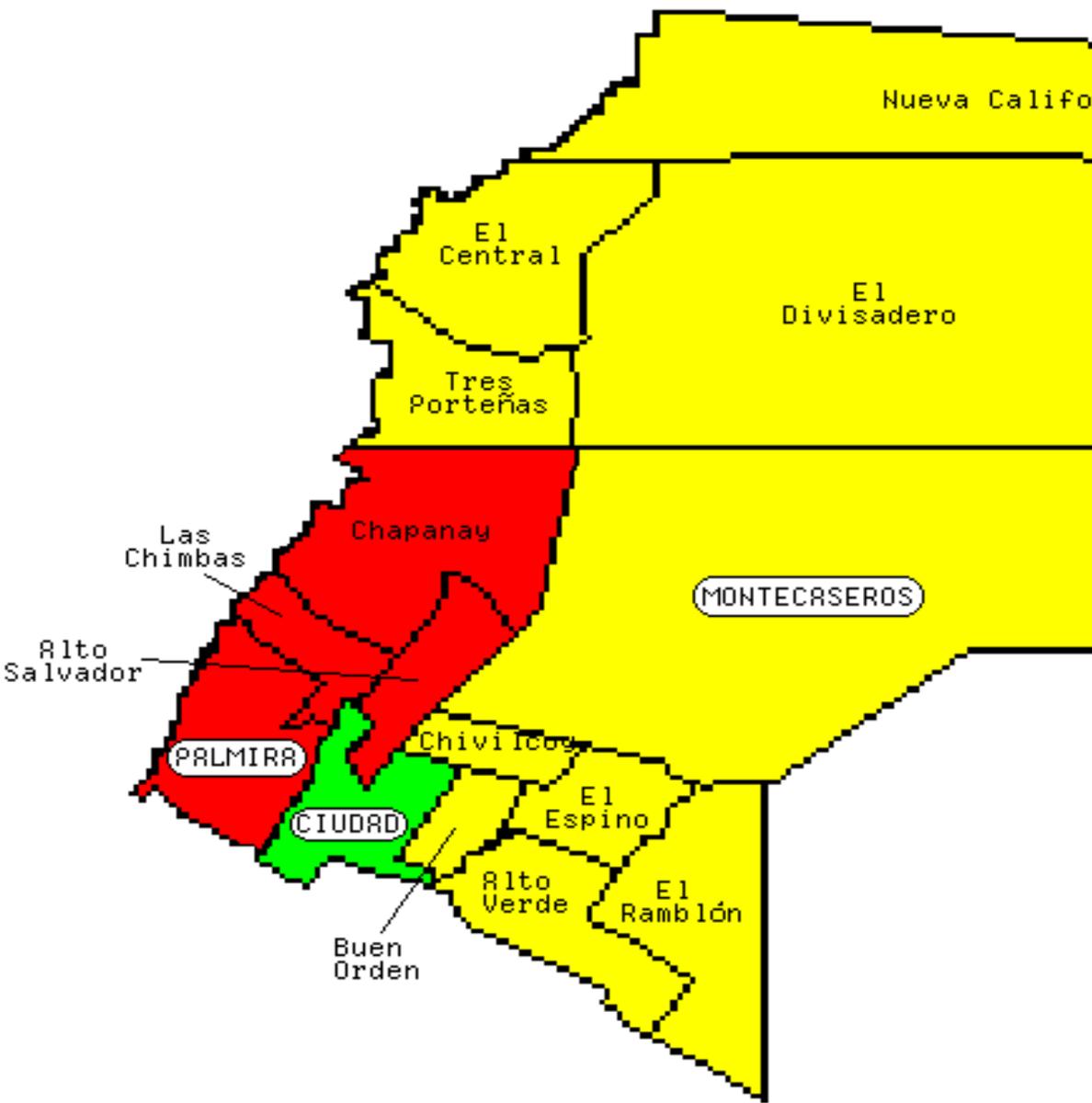
GUAYMALLEN 2007	271.198
Villa Nueva	33.827
Las Cañas	14.649
Buena Nueva	12.044
S. Fco. del Monte	6.728
Dorrego	29.747
San José	12.684
Pedro Molina	11.054
Nueva Ciudad	7.665
Rodeo de la Cruz	20.035
Capilla del Rosario	17.638
Los Corralitos	8.426
Jesus Nazareno	7.500
Puente de Hierro	6.129
Kilómetro 11	5.279
Kilómetro 8	3.168
La Primavera	2.377
Bermejo	13.898
Gral. Belgrano	42.556
Colonia Segovia	6.435
El Sauce	9.361



	34.85
LAVALLE	5
V.Tulumaya	7.231
Paramillo	1.489
El Carmen	1.259
La Palmera	1.048
El Vergel	876
El Plumero	779
San José	139
Costa de Araujo	5.994
Gustavo André	1.939
San Miguel	1.279
Lagunas del Rosario	1.081
Asunción	822
Tres de mayo	3.225
Jocoli Viejo	2.367
La Holanda	1.600
La Pega	1.120
Las Violetas	809
El Chilcal	704
San Francisco	576
Jocolí	519



AÑO	2007
MAIPU	164.251
Ciudad	40.305
Coquimbito	19.229
Russell	4.038
Cruz de Piedra	3.595
Barrancas	3.256
Lunlunta	2.895
Gral. Ortega	1.564
Rodeo del Medio	22.182
Fray Luis	18.169
San Roque	6.710
Gral. Gutierrez	19.731
Luzuriaga	22.576

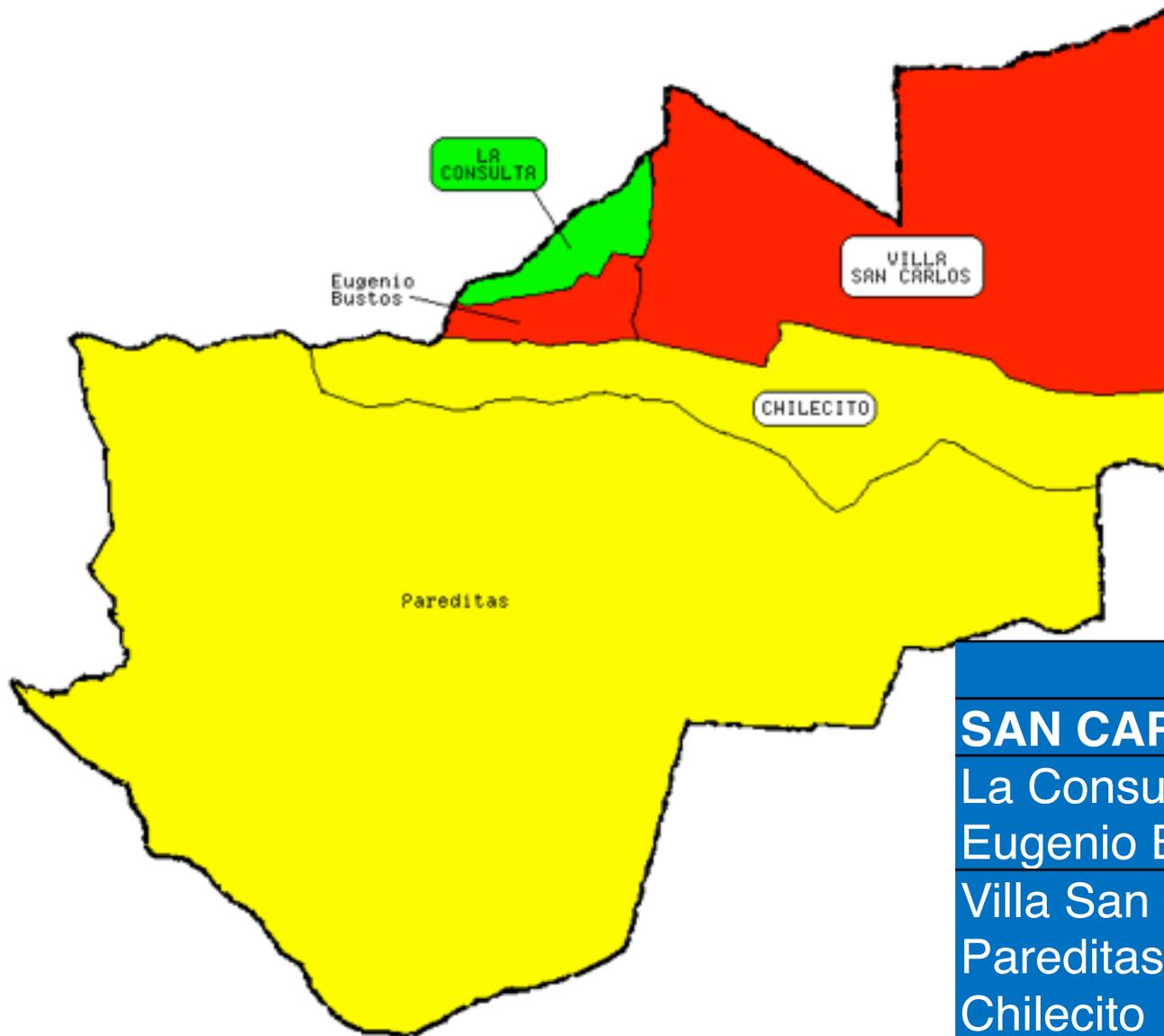


AÑO 2007	
SAN MARTIN	114.775
Ciudad	52.155
Palmira	25.569
Chapanay	3.603
Alto Salvador	2.245
Las Chimbas	1.298
Montecaseros	6.099
Alto Verde	5.097
Buen Orden	3.806
Tres Porteñas	3.730
Nva. California	2.775
El Central	2.631
El Ramblón	2.358
El Divisadero	1.278
Chivilcoy	1.247
El Espino	886



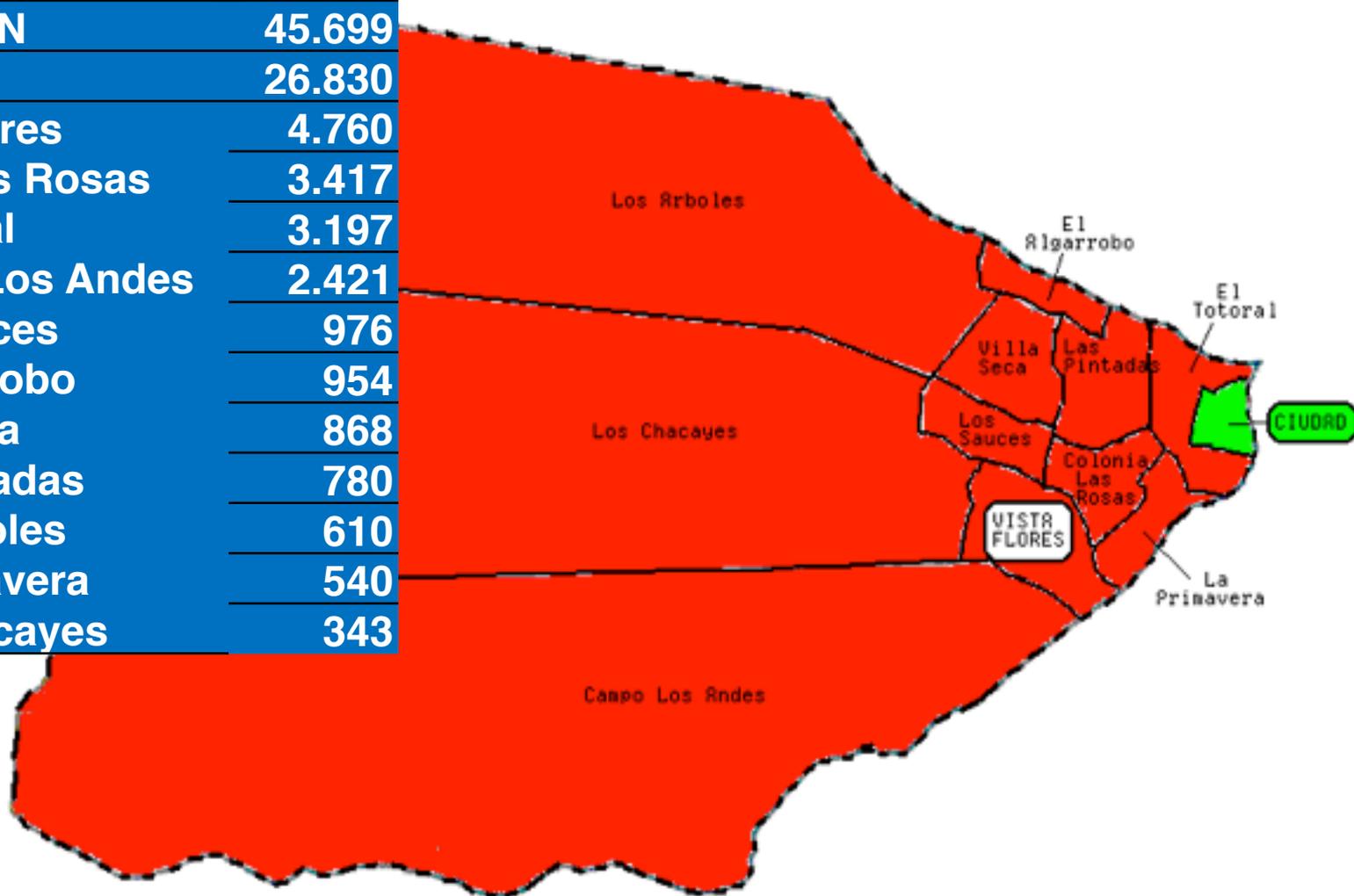
AÑO
2007

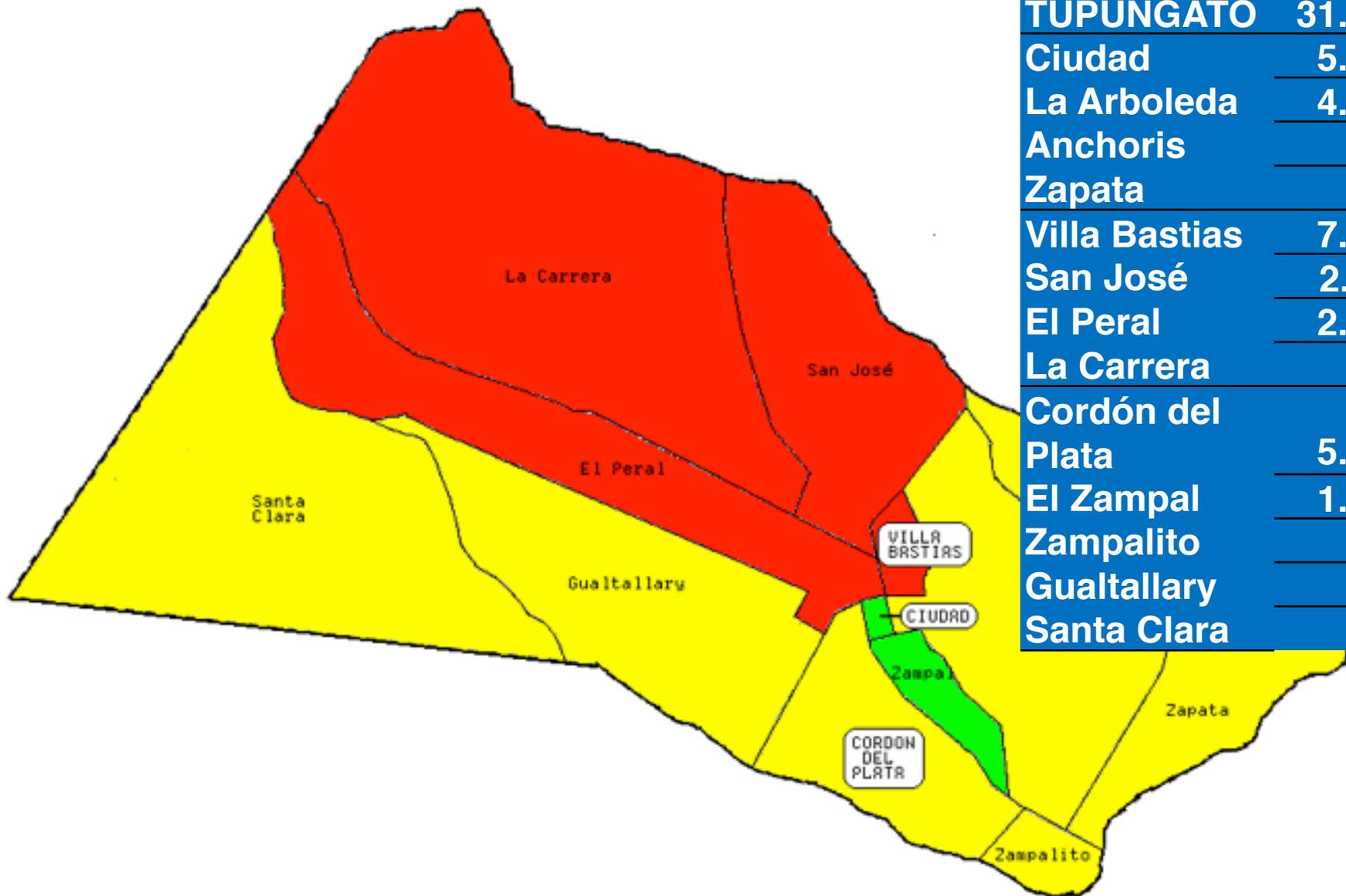
SANTA ROSA	16.808
Villa Sta.Rosa	3.823
12 de Octubre	2.972
Las Catitas	6.057
La Dormida	3.824
Ñacuñan	131



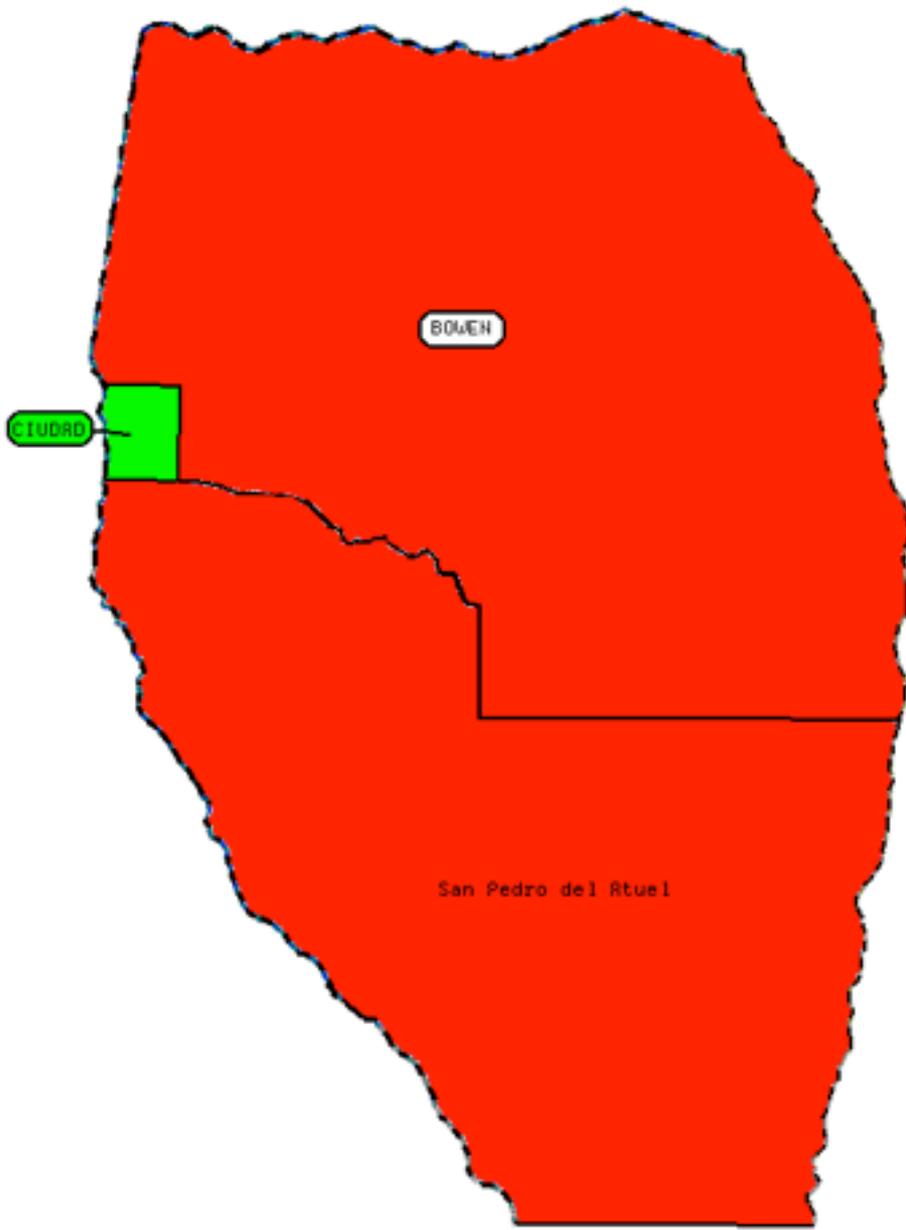
	AÑO 2007
SAN CARLOS	30.237
La Consulta	10.855
Eugenio Bustos	4.455
Villa San Carlos	10.144
Pareditas	2.486
Chilecito	2.296

TUNUYAN	45.699
Ciudad	26.830
Vista Flores	4.760
Cnia. Las Rosas	3.417
El Totoral	3.197
Campo Los Andes	2.421
Los Sauces	976
El Algarrobo	954
Villa Seca	868
Las Pintadas	780
Los Arboles	610
La Primavera	540
Los Chacayes	343





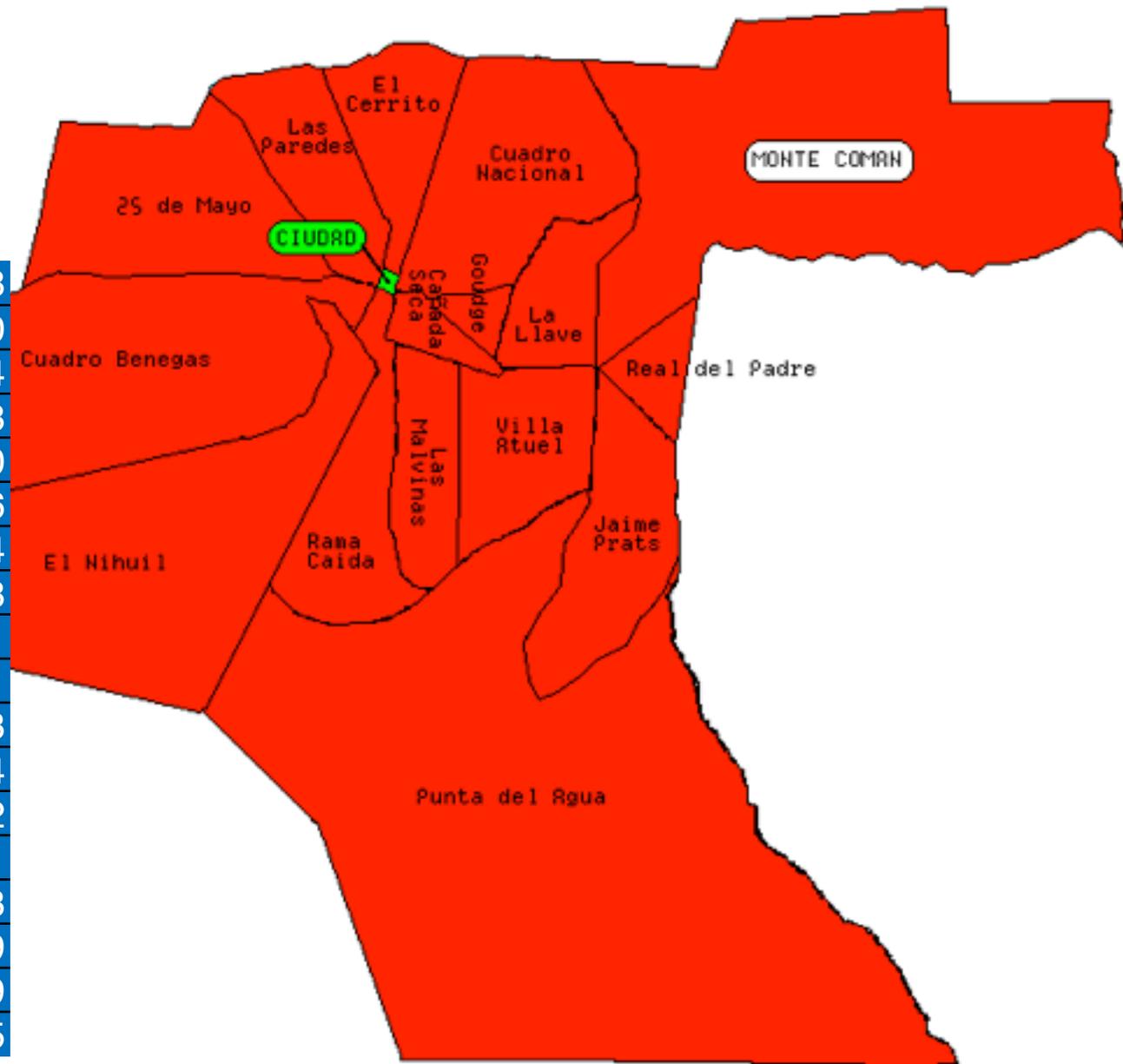
AÑO 2007	
TUPUNGATO	31.577
Ciudad	5.546
La Arboleda	4.776
Anchoris	330
Zapata	110
Villa Bastias	7.429
San José	2.611
El Peral	2.205
La Carrera	396
Cordón del Plata	5.042
El Zampal	1.441
Zampalito	965
Guaitallary	577
Santa Clara	150

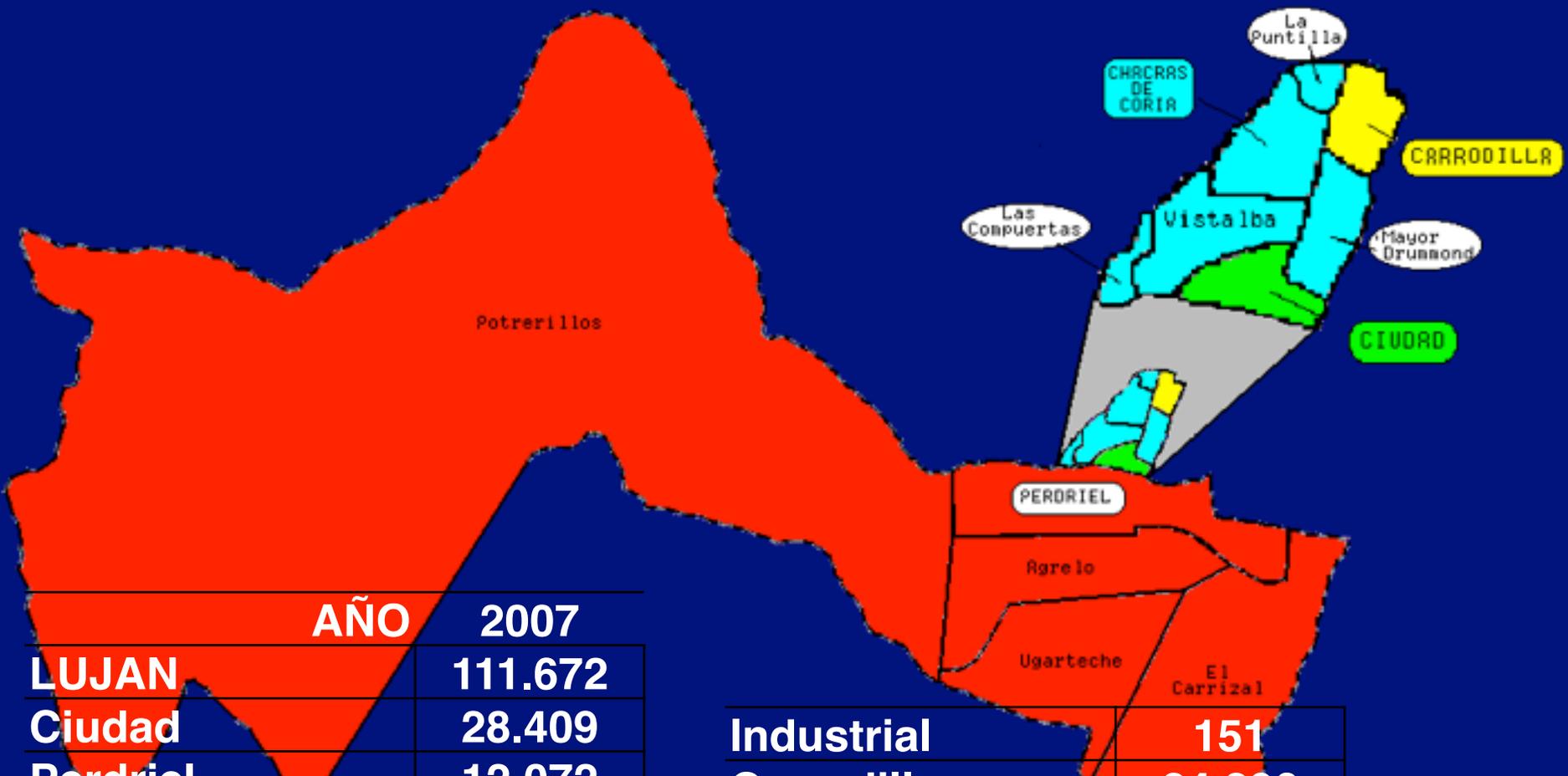


AÑO 2007

GENERAL ALVEAR	45.644
Ciudad	34.438
Bowen	9.122
San Pedro del Atuel	2.084

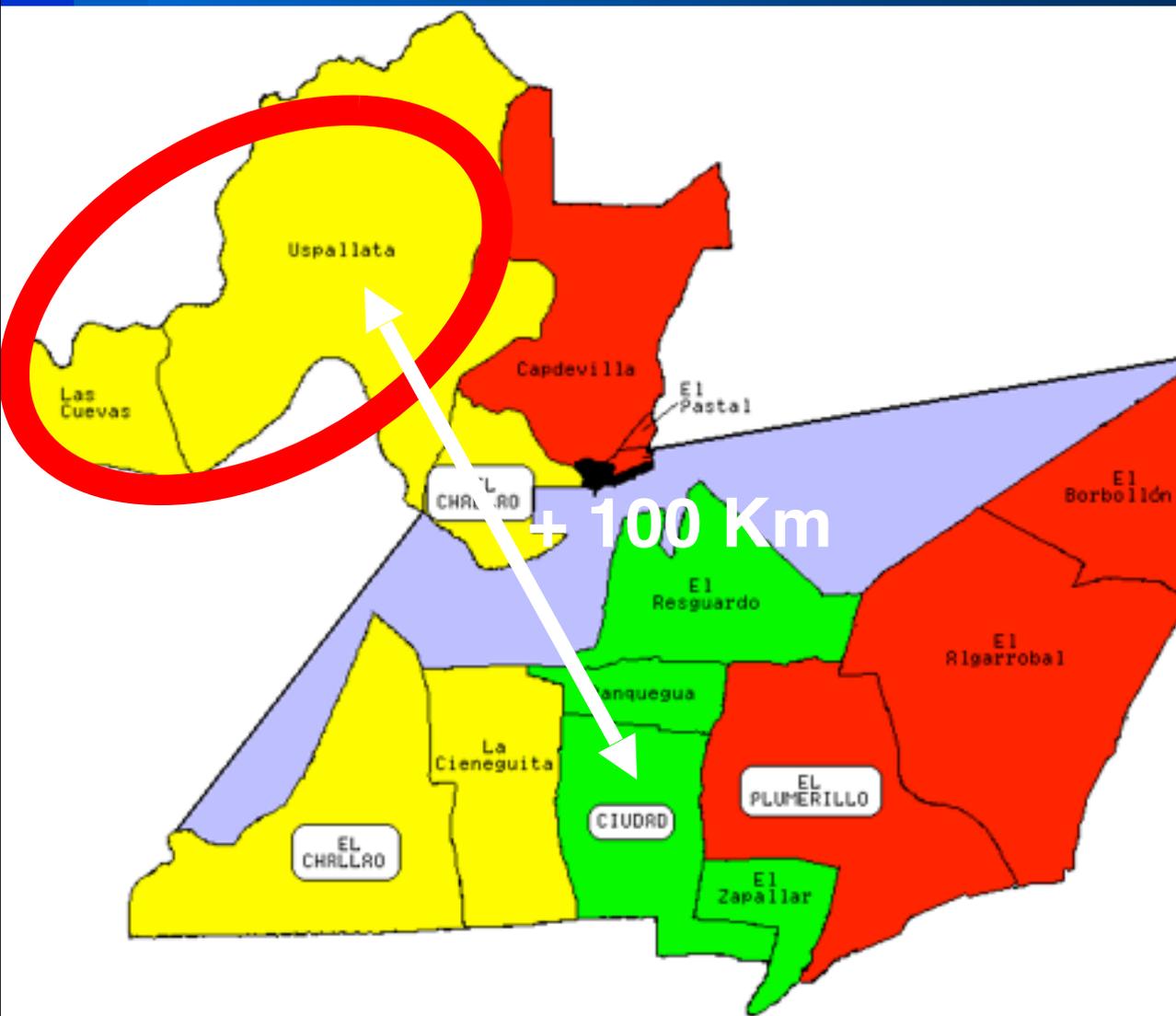
SAN RAFAEL	180.838
Ciudad	103.900
Monte Coman	4.414
Las Paredes	10.908
Cañada Seca	10.480
Cuadro Nacional	9.236
Rama Caída	7.114
Real del Padre	6.288
Villa Atuel	5.281
Cuadro Benegas	4.761
El Cerrito	3.873
Goudge	3.384
Jaime Prats	2.642
25 de Mayo	2.401
Las Malvinas	1.903
La Llave	1.849
El Nihuil	1.439
Punta del Agua	965



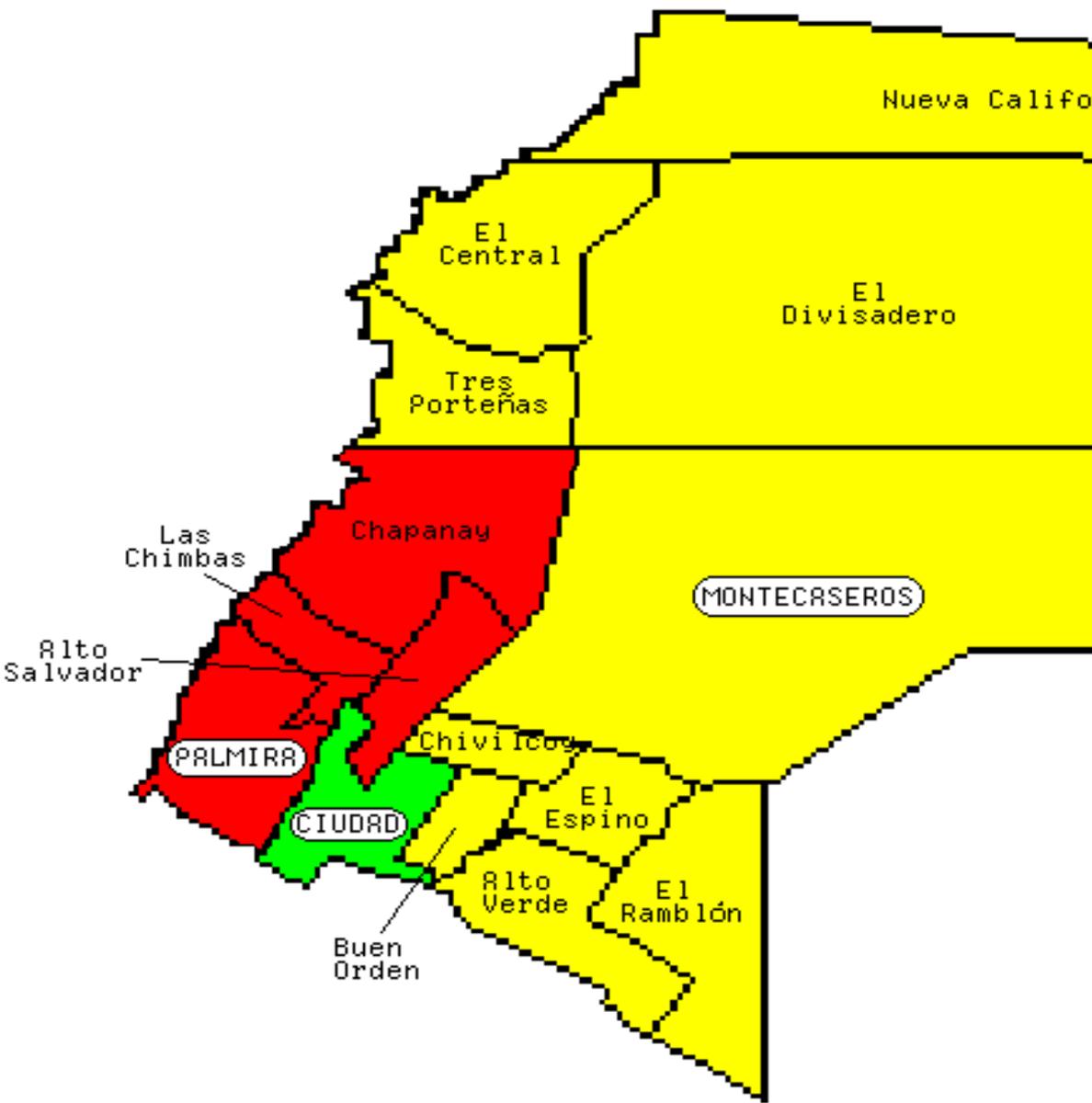


AÑO	2007
LUJAN	111.672
Ciudad	28.409
Perdriel	12.072
Agrelo	6.686
Ugarteche	5.022
El Carrizal	4.486
Potreriillos - Cacheuta	1.839

Industrial	151
Carrodilla	24.296
Chacras de Coria	9.416
Mayor Drummond	8.465
Vistalba	5.637
La Puntilla	2.886
Las Compuertas	2.305



AÑO	2007
LAS HERAS	194.091
Ciudad	37.185
El	22.757
El Zapallar	16.531
Panquegua	13.001
El Plumerillo	36.711
El Algarrobal	12.525
Capdevilla	5.152
El Borbollón	4.147
El Pastal	1.440
El Challao	24.960
La	13.767
Uspallata	5.611
Las Cuevas	304



AÑO 2007	
SAN MARTIN	114.775
Ciudad	52.155
Palmira	25.569
Chapanay	3.603
Alto Salvador	2.245
Las Chimbas	1.298
Montecaseros	6.099
Alto Verde	5.097
Buen Orden	3.806
Tres Porteñas	3.730
Nva. California	2.775
El Central	2.631
El Ramblón	2.358
El Divisadero	1.278
Chivilcoy	1.247
El Espino	886

Una pregunta medio estúpida:

Democracia:

¿no significa autogobierno?

Situación anterior a Alberdi.

- En 1825 se suprimen los cabildos.
- Se importa de Francia el modelo del “centralismo democrático”
- División administrativa en 15 jurisdicciones.
- Gobierno del ejecutivo provincial
Jefe de policía y subdelegados.
- En 1828: La Junta de Representantes dicta el reglamento de Policía.

Proyecto de Alberdi

- En 1854 restablecimiento Cabildos.
- “La patria local, la patria del municipio, del departamento, sera el punto de apoyo de la gran patria Argentina”.

Proyecto de Alberdi

- **Competencia Municipal:**
- **Justicia Civil y criminal de 1º instancia**
- **Policía de orden y seguridad**
- **Limpieza y ornato.**
- **Instrucción Primaria. Inmigración**
- **Municipio - Departamento**

Proyecto de Alberdi

- **Bases constitucionales:**
- **Miembros elegidos por el Pueblo.**
- **Cargo de concejal rentado.**
- **Inmunidad Concejales por actos y opiniones.**

Constitución de 1854

- Sigue el modelo de Alberdi.
- Primeras leyes orgánicas:

Ley de 1868;

Ley de 1872;

Ley de 1874.

Ley de 1868

- **Mentor Gobernador Nicolas A. Villanueva.**
- **Crea una Municipalidad para ciudad de Mendoza con 10 miembros y una para villas de campañas con 5.**
- **3 Comisiones**
- **Defectos: Subordinación Legislatura**

Ley de 1872

- **Mentor Arístides Villanueva.**
- **Adelanto en la autonomía Municipal.**
- **Independencia administrativa y financiera.**
- **Defectos: Subsiste el Jefe de policía y el Subdelegado Municipal**

Ley de 1874

- Ley adicional de Municipalidades
- Mentor Emilio Civit.
- Municipios de Campaña:
- Presidente Subdelegado
- Dependencia Financiera al ejecutivo.
- Reducción de Municipios.

Las reformas constitucionales posteriores

- **Constitución de 1894/95**
- **Constitución de 1900**
- **Constitución de 1910**
- **Constitución de 1916**

Constitución de 1894/95

- Redactada por Julián Barraquero
- Art. 199 “La Administración de los intereses y servicios locales en la capital y cada uno de los departamentos en que esta dividida la provincia estará a cargo de una municipalidad”

Constitución de 1894/95

- **Sistema de Municipio departamento o partido.**
- **Un departamento ejecutivo y otro deliberativo (Art. 200)**
- **Defectos nota aristocratica**

Autonomía municipal: Alcances y contenidos

Podemos entender por autonomía municipal un quantum de poder propio del municipio para atender y resolver sus problemas de índole local sin injerencias o tutorías extrañas.

"La naturaleza "política" del municipio como presupuesto fáctico para el reconocimiento de su autonomía"; EL DERECHO, Tomo 149-1992-759.

Autonomía municipal: Alcances y contenidos

La AUTONOMIA es una cualidad ontológica del municipio (Bidart Campos).

Las provincias sólo pueden reglar su alcance y contenido, pero no desnaturalizarla o vulnerarla.

Su reconocimiento en el artículo 123 de la Constitución Nacional no aportó nada demasiado significativo a la situación de los municipios argentinos.

Autonomía municipal: Alcances y contenidos

La autonomía es un atributo inherente a los sistemas adaptativos complejos

El presupuesto fáctico del municipio es la comunidad local: un grupo de personas conviviendo en un espacio comun